

10-20-2022

## Promote Market-oriented Allocation of Data Elements, Accelerate Release of New Drives of Digital Economy—Preface on Special Column “Market-oriented Allocation of Data Elements”

Shouyang WANG

*See next page for additional authors*

### Recommended Citation

WANG, Shouyang; HONG, Yongmiao; and QIAO, Han (2022) "Promote Market-oriented Allocation of Data Elements, Accelerate Release of New Drives of Digital Economy—Preface on Special Column “Market-oriented Allocation of Data Elements”, *Bulletin of Chinese Academy of Sciences (Chinese Version)*: Vol. 37 : Iss. 10 , Article 4.

DOI: <https://doi.org/10.16418/j.issn.1000-3045.20220929001>

Available at: <https://bulletinofcas.researchcommons.org/journal/vol37/iss10/4>

This Research on Market-oriented Allocation of Data Elements is brought to you for free and open access by Bulletin of Chinese Academy of Sciences (Chinese Version). It has been accepted for inclusion in Bulletin of Chinese Academy of Sciences (Chinese Version) by an authorized editor of Bulletin of Chinese Academy of Sciences (Chinese Version). For more information, please contact [lcyang@cashq.ac.cn](mailto:lcyang@cashq.ac.cn), [yjwen@cashq.ac.cn](mailto:yjwen@cashq.ac.cn).

---

## Promote Market-oriented Allocation of Data Elements, Accelerate Release of New Drives of Digital Economy—Preface on Special Column “Market-oriented Allocation of Data Elements”

### Authors

Shouyang WANG, Yongmiao HONG, and Han QIAO

**编者按** 当前，我国从中央到地方均已稳步开展数据要素市场的培育和建设，在优化数字产业发展环境、促进数据要素价值转化等方面取得了较大进展，但在数据要素交易、跨境数据流动等方面仍处于探索期，面临数据确权、数据定价、市场设计、隐私保护、交易监管等一系列难点痛点，推进数据要素市场化配置急需学术界的理论指引。为了更好地促进我国数据要素流通和价值释放，《中国科学院院刊》特策划组织“数据要素市场化配置问题探究”专题，希望对数据要素市场建设和数字经济发展提供政策支持。本专题由《中国科学院院刊》编委、中国科学院预测科学研究中心主任汪寿阳研究员，《中国科学院院刊》编委、中国科学院大学经济与管理学院院长洪永淼教授，中国科学院大学经济与管理学院副院长乔晗教授共同指导推进。

# 推进数据要素市场化配置，加速释放数字经济新动能

## ——“数据要素市场化配置问题探究”专题序言

数据作为新型生产要素，已经融入生产、分配、流通、消费和社会服务等各个环节，引发了深远的生产力和生产关系变革。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视发展数字经济，将其上升为国家战略。我国具有数据规模和数据场景优势，据测算，预计到2025年，中国产生的数据总量将达到48.6ZB，约占全球总量的27.8%。如何将庞大的数据资源转化为生产要素、通过完善市场化配置等制度更好地发挥其巨大潜能，成为数字经济在国民经济中发挥“稳定器”和“加速器”作用的重要议题。

数据基础制度建设事关国家发展和安全大局，推进和完善数据要素市场化配置机制，是释放数据要素红利、促进数字经济与实体经济融合发展的战略选择。2020年3月30日，《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》指出要“加快培育数据要素市场”。2022年6月22日，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革委员会第

二十六次会议时强调：“要维护国家数据安全，保护个人信息和商业秘密，促进数据高效流通使用、赋能实体经济，统筹推进数据产权、流通交易、收益分配、安全治理，加快构建数据基础制度体系”，为我国发展数字经济指明了方向。

当前，我国从中央到地方均已稳步开展数据要素市场的培育和建设，在优化数字产业发展环境、促进数据要素价值转化等方面取得了较大进展，但在数据要素交易、跨境数据流动等方面仍处于探索期，面临数据确权、数据定价、市场设计、隐私保护、交易监管等一系列难点痛点，推进数据要素市场化配置急需学术界的理论指引。为了更好地促进我国数据要素流通和价值释放，《中国科学院院刊》策划组织“数据要素市场化配置问题探究”专题，聚焦数据要素市场化配置过程中的微观问题和宏观问题，服务于中国和全球的数据要素市场建设和数字经济发展。专题共遴选出如下代表性研究成果。

(1) 《论基于供给侧的数据要素市场建设》。针对数据要素市场建设中“有数无市”“有市无数”问题，黄朝椿以习近平总书记关于数据要素“分级分类分置”思想为指导，指出突破数据要素市场建设障碍的关键在于从供给侧入手进行顶层设计，并结合我国实践提出了设立国家数据局、建立国家数据中心、制定数字经济促进法的施政建议。

(2) 《数字经济增长测算与数据生产要素统计核算问题研究》。针对数字经济统计核算和价值测度问题，许宪春、胡亚茹和张美慧梳理了数字经济的范围和分类，深入分析了数据资产价值测度的重点和难点，并从深化数据要素统计与核算理论研究、创新统计资料的获取方法、完善数字经济统计调查制度等方面提出了相关措施建议。

(3) 《推动跨境数据安全有序流动 引领数字经济全球化发展》。针对跨境数据流动这一全球数字经济新秩序博弈的焦点，洪永淼、张明和刘颖梳理了数据要素对经济全球化的作用，深入分析了全球范围内跨境数据流动的制约因素，在总结我国数据生产总值优势与不足的基础上，提出了政府和市场更好结合、推动数字隐私技术研发应用、创新跨境数据流动监管试点、施行分级分类差异化监管、输出国际数据治理的中国方案、坚持系统思维引领数字经济全球化的政策建议。

(4) 《关于构建全国统一的数据资产登记体系的思考》。针对数据要素流通制度中的数据资产登记

问题，黄丽华等总结了我国现有的部分典型资产登记制度，提出了数据资产登记的“七统一”原则，明确了数据资源性资产和经营性资产的概念，并从登记制度、组织模式、登记载体3个方面给出了构建全国统一数据资产登记体系的工作重点。

(5) 《数据要素市场化配置的困境与对策探究》。针对数据要素“权属不清”“难以定价”“交易机制不完善”等问题，刘金钊和汪寿阳从经济学视角深入分析了这些问题背后的本质原因，系统总结了国际和国内数据交易市场建设的经验和举措，提出建设统一数据开放平台、试点数据分类分级确权、探索差异化的定价机制、布局多元化的交易市场、社会组织协同监管等对策建议。

(6) 《数据要素市场化配置效率评价研究》。针对数据要素市场化配置效率评价问题，乔晗和李卓伦建立了理论模型，将数据要素市场化配置过程划分为市场化建设和价值化配置2个阶段，并应用网络DEA方法对我国30个省（自治区、直辖市）展开配置效率评价，研究发现虽然我国数据要素市场化配置效率整体呈上升趋势，但当前仍处于相对低效的状态，因此，未来数据要素市场化配置工作的重点应该放在提高公共数据开放水平、完善数据流通和交易基础设施方面。

专题立足中国数据要素市场的发展实际，希望能为我国数据要素市场培育提供借鉴与启示，亦希望能为数据要素市场化配置的理论研究起抛砖引玉之用，以科学方略应对百年变局之挑战。

汪寿阳 《中国科学院院刊》编委  
中国科学院预测科学研究中心主任、研究员

洪永淼 《中国科学院院刊》编委  
中国科学院大学经济与管理学院院长、教授

乔晗 中国科学院大学经济与管理学院副院长、教授

■责任编辑：文彦杰